

# 2024



GRUPO DE DIÁLOGO MINERÍA  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE

## MEMORIA ANUAL



# ÍNDICE

|                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. EDITORIAL                                                                   | 3  |
| 2. VISIÓN Y MISIÓN                                                             | 7  |
| 3. PRINCIPIOS                                                                  | 9  |
| 4. ACTIVIDADES                                                                 | 11 |
| 4.1 GRUPO DE DIÁLOGO DIRECTO (GDD)                                             | 12 |
| 4.1.1 GDD1: Criminalidad, minería ilegal, inseguridad ciudadana                | 13 |
| 4.1.2 GDD2: Avances de los Grupos de Trabajo                                   | 14 |
| 4.1.3 GDD3: Estándar consolidado de minería                                    | 15 |
| 4.2 FORO                                                                       |    |
| 4.2.1 Foro 1: Minería & Desarrollo Territorial                                 | 16 |
| 4.2.2 Foro 2: Diálogos que transforman                                         | 17 |
| 4.2.3 Foro 3: Diálogo & Gestión Territorial                                    | 18 |
| 5. GRUPOS DE TRABAJO                                                           | 19 |
| 5.1 GRUPO DE TRABAJO MAPE (GT - MAPE)                                          | 20 |
| 5.1.1 Diez propuestas para una MAPE responsable                                | 21 |
| 5.1.2 Dos propuestas adicionales: REINFO y descentralización del gasto público | 22 |
| 5.1.3 Co - organización de dos webinars con el CEMS/UP                         | 23 |
| 5.1.4 Campaña de comunicaciones                                                | 24 |
| 5.2 GRUPO DE TRABAJO ACTORES & INTERESES EN TERRITORIOS MINEROS (GT - AITM)    | 25 |
| 5.2.1 Jueves Minero                                                            | 27 |
| 5.2.2 Reunión con PCM                                                          | 28 |
| 6. PUBLICACIONES Y ACTIVIDADES VARIAS                                          | 29 |
| 6.1 Memoria 2023                                                               | 30 |
| 6.2 Diez propuestas para una MAPE responsable                                  | 31 |
| 6.3 In memoriam: Lucho Barrenechea                                             | 32 |
| 6.4 In memoriam: Baltazar Caravedo                                             | 33 |
| 6.5 Acuerdo Colaborativo con GDMDS - Solidaridad                               | 34 |
| 6.6 Reunión con Alta Dirección del MINEM y otros funcionarios                  | 35 |
| 6.7 Presencia y participación en eventos                                       | 36 |
| 7. FINANCIAMIENTO                                                              | 37 |
| 8. INTEGRANTES DEL GRUPO DE DIÁLOGO DIRECTO                                    | 38 |
| 9. INTEGRANTES DEL GT - MAPE                                                   | 38 |
| 10. INTEGRANTES DEL GT - AITM                                                  | 38 |
| 11. RELACIÓN DE ACRÓNIMOS                                                      | 39 |

# 1. EDITORIAL



Durante el año hubo de todo un poco: en el aspecto normativo, el inicio de procesos de formulación de políticas con incidencia directa en el sector; en lo referido a gobernabilidad, incremento de la convulsión social y violencia incluyendo el avance en la minería ilegal alentada por los precios internacionales del oro, además del cobre; en un contexto de inestabilidad política, aunque con una economía estable, en gran medida por la contribución del sector minero.

Así, se inició el proceso conducente a la formulación de la Política Nacional Multisectorial de Prevención y Gestión de Conflictos Sociales, para lo cual se crearon grupos de trabajo multisectoriales, liderados por la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). Ante lo acontecido en años recientes, se busca prevenir el surgimiento y escalamiento de conflictos sociales mediante una intervención articulada del Estado.

De otro lado, se creó la comisión multisectorial para formular la Política Nacional Multisectorial Minera al 2050, liderada por el Ministerio de Energía y Minas (MINEM). Ambos anuncios pusieron de manifiesto la voluntad de generar políticas públicas con visión de largo plazo. En el caso de la política de conflictos, el énfasis es la construcción de paz y la gobernabilidad democrática, integrando temas como derechos humanos, interculturalidad y enfoque territorial. En lo que toca a la política minera, se trata de identificar y abordar temas prioritarios relacionados a la sostenibilidad y competitividad del sector en un nuevo escenario geopolítico.

El 2024 fue un año particularmente violento. Ante la creciente ola de inseguridad, artistas, transportistas, bodegueros, comerciantes, y otros gremios tomaron las calles de varias ciudades del país, reclamando a los poderes --Ejecutivo y Legislativo-- medidas concretas frente a la ola de violencia con la que la ciudadanía convive cotidianamente. La desaprobación de la gestión presidencial y congresal alcanzó hitos históricos (3% y 4%, respectivamente), el descrédito de nuestras vapuleadas instituciones prosiguió.

Desde el punto de vista político, con las elecciones de abril 2026 esperamos se inicie el cierre del capítulo de nuestra historia, resultante de las elecciones del 2022.

Exceptuando las variables macroeconómicas, es difícil hablar de estabilidad en el Perú, en este lapso hemos tenido dos primeros ministros, cuatro ministros de Energía y Minas y varios ministros de economía. En el contexto internacional, el precio de las materias primas, y el oro repuntó significativamente.

El lado oscuro de la fiebre del oro del siglo XXI es el surgimiento, desde el África sub sahariana hasta el sudeste asiático, pasando la amazonia, del crimen organizado. El origen es el nivel del precio del oro: se ha triplicado en la última década, a medida que los inversionistas buscan protegerse de las guerras comerciales, la inflación y tensiones internacionales. Siendo fungible, puede ser lavado y comercializado, llegando a refinerías en los Emiratos Árabes y Suiza, donde el control desde las esferas gubernamentales es escaso o nulo.

Es interesante observar que el actual ciclo de precios altos es distinto al del 2011; en aquel momento el aliento no era un incremento en la demanda mundial sino el auge de la construcción en China. En el momento actual, el aumento en la demanda global se debe a la transición energética, se trata, además de un cambio estructural significativo, de una oportunidad histórica para nuestro país.

Chancay y Shanghai no solo son fonéticamente semejantes, geográficamente se ubican a ambos lados de la cuenca del Pacífico, la cual es un polo importante de innovación tecnológica; concentra además parte significativa del comercio mundial de bienes y servicios. Con una inversión de US\$1,3 billones, la primera de las cuatro fases del proyecto portuario fue inaugurada (14.11.24); no obstante, la infraestructura auxiliar que hará posible que se convierta en uno de los más importantes centros logísticos del hemisferio aún no está en servicio.

Alentada por los altos precios del cobre y el oro, a pesar de los esfuerzos desplegados por el sector, el avance de la minería ilegal, y de la criminalidad a ella asociada, prosiguió incontenible en diversas regiones. El Congreso no discutió ni aprobó la Ley de Minería Artesanal y Pequeña Minería (Ley MAPE), optó por ampliar por seis (06) más la vigencia del Registro Integral de Formalización Minera (REINFO), prorrogables por otros seis (06) meses adicionales.

Las estimaciones varían, pero la minería aurífera ilegal factura anualmente decenas de billones de dólares, estas organizaciones se han mimetizado en las cadenas de suministro. La administración tributaria (SUNAT) estima que más del 40% de los US\$15 billones del oro exportado es de origen ilegal. La rentabilidad del comercio de oro es mucho mayor que las drogas. El crimen organizado se asentó en la amazonia por la cocaína, su ubicación remota era perfecta para ocultar los laboratorios y rutas de tráfico, pero se quedaron por el oro. Los contrabandistas de cocaína y los mineros ilegales hacen uso de la misma logística: avionetas y pistas de aterrizaje clandestinas.

Desde el 2016, el país ha enfrentado un escenario político volátil con seis presidentes, tres ministros pasaron por el MINEM el 2024. Pese a todos los avatares políticos, la economía peruana es una de más estables de América Latina, nuestro país es un productor diversificado de metales y minerales: oro, plata, cobre, zinc, plomo, molibdeno, estaño, hierro.

Cabe señalar que, a juicio del Banco Mundial, el Perú podría pasar a ser un país de ingresos altos en dos décadas, siempre que ponga en marcha un conjunto de reformas audaces.

A lo largo del año, el GDMDS desarrolló diversas acciones e iniciativas, las que son presentadas de manera sucinta en páginas posteriores. Nuestro accionar estuvo marcado por el impulso hacia un reflexión y diseño de propuestas para la formalización y mejor desempeño --ambiental y social-- de la MAPE. De otro lado, el fortalecimiento de una propuesta de desarrollo territorial que convoca a los actores, es un llamado a la acción. En estas iniciativas hemos contado con el valioso apoyo del CEMS/UP.

Este 2024 perdimos a dos de nuestros fundadores: Lucho Barrenechea y Baltazar Caravedo; Augusto Baertl y Raúl Benavides les han dedicado sentidas líneas.

**Jorge R. Falla, Marina Irigoyen A., Edwin Guzmán E., Carlos Castro**  
**Comité Coordinador, GDMDS**

## **Notas:**

1. <https://www.infobae.com/peru/2025/01/02/lo-bueno-lo-malo-y-lo-feo-que-ocurrio-en-el-peru-el-2024/>
2. <https://www.ft.com/content/cc4f6203-4d78-4b1d-a431-82d0e10e7c47>
3. [https://www.gbreports.com/files/pdf/\\_2025/Peru\\_Mining\\_2025-Prerelease-PDAC-web.pdf](https://www.gbreports.com/files/pdf/_2025/Peru_Mining_2025-Prerelease-PDAC-web.pdf)
4. [https://www.ey.com/es\\_pe/insights/mining-metals/mining-metals-investment-guide](https://www.ey.com/es_pe/insights/mining-metals/mining-metals-investment-guide)
5. <https://www.bancomundial.org/es/country/peru/overview>
6. <https://www.linkedin.com/company/grupo-de-di%C3%A1logo-miner%C3%ADa-y-desarrollo-sostenible/>

Edwin Guzmán, Marina Irigoyen A., Jorge R. Falla, Carlos Castro  
Comité Coordinador, GDMDS



## 2. VISIÓN Y MISIÓN



# **COMPROMISO CON UNA MINERÍA SOCIAL Y AMBIENTALMENTE RESPONSABLE.**

## **VISIÓN**

Consolidar, hacia el 2030 al Perú como una sociedad de ciudadanas y ciudadanos dignos y libres, orgullosos de la minería por contribuir al desarrollo sostenible nacional, regional y local, mediante el trabajo articulado junto a un Estado eficiente en todos sus niveles, con relaciones de confianza, colaborativas y positivas entre actores públicos y privados.

## **MISIÓN**

Construir confianza, promoviendo propuestas y espacios de colaboración a través del diálogo multiactor entorno al desarrollo sostenible, para una minería social y ambientalmente responsable.



### 3. PRINCIPIOS



### 3. Principios

En todas las actividades, espacios y jornadas que promueve el Grupo de Diálogo, Minería y Desarrollo Sostenible, están presentes nuestros principios rectores:

Escucha atenta,  
generosa y paciente

Tolerancia a las  
opiniones distintas

Respeto por  
los demás

Igualdad en  
el trato

Empatía

Apertura al  
cambio

Colaboración

Buena fe

Transparencia con la  
información

# 4. ACTIVIDADES



### Comité Coordinador del GDMDS

integrado por cuatro co-coordinadores, es el espacio que organiza y lidera las actividades del GDMDS, convocando a diversos especialistas y personas comprometidas. De esa forma promueve como principales actividades los foros y las reuniones del Grupo de Diálogo Directo (GDD).

### Foros

son espacios de amplia convocatoria, cuentan con la asistencia de líderes sociales de diversas regiones; son espacios ideales, tejiendo lazos y generando sinergias. Las sesiones congregan a quienes, de una u otra manera, participan en nuestras actividades, así como al público interesado.

### Grupo de Diálogo Directo (GDD)

es un espacio que congrega al Comité Coordinador y a los miembros más cercanos a las acciones e iniciativas del GDMDS. El GDD se nutre de la experiencia de personalidades y expertos que lo integran, su conocimiento y experiencia de primera mano en el que hacer minero en el país enriquece las discusiones,

permitiendo abordar los temas tratados en varios niveles. Promueve el intercambio de opiniones y la reflexión sobre temas de actualidad, así como el diseño de líneas de acción.

Durante el 1er GDD del año, como corolario de un proceso de consulta interna, y tras ponderar varias opciones, se retomó una costumbre usada anteriormente para abordar en detalle temas específicos de particular trascendencia, se constituyeron dos Grupos de Trabajo: uno sobre Minería Artesanal y de Pequeña Escala (GT-MAPE), y otro sobre Actores e Intereses en Territorios Mineros (GT-AITM).

Como coordinadores se designó a Olinda Orosco y Dante Vera (GT-MAPE), y a Miguel Inchaustegui y Jorge Falla (GT-AITM). Se invitó a todos los miembros a incorporarse a uno o ambos GT, dependiendo de su interés, y disponibilidad de tiempo.

Grupo de Diálogo Directo (GDD)



## 4.1 GRUPO DE DIÁLOGO DIRECTO (GDD)

### 4.1.1 GDD1: Criminalidad, minería ilegal, inseguridad ciudadana (24.01.24)

Dada la irrupción de la MAPE en la agenda nacional, es importante diferenciar entre minería informal y minería ilegal. En respuesta a la demanda del mercado y los buenos precios, la MAPE se ha extendido, brinda oportunidades laborales a la población que no puede acceder a empleo formal, genera ingresos directos y articula toda una cadena de valor, la cual --en algunos casos-- ha sido infiltrada.

En el norte del país, y particularmente en la Amazonía, organizaciones criminales se han aliado con comunidades nativas, llegando incluso a ejercer control territorial y copar la institucionalidad. Organizaciones criminales internacionales intervienen en minería ilegal, narcotráfico, tala ilegal, tráfico de personas, entre otros; se expanden como una franquicia del crimen, infiltrando organizaciones e instancias de decisión a todo nivel.

Finalmente, se concluyó que la falta de recursos y la ineficiencia del Estado son obstáculos para abordar eficazmente los problemas antes señalados. Asimismo, se subrayó la necesidad de fortalecer la coordinación entre instituciones gubernamentales y la sociedad civil para abordar integralmente la minería ilegal y sus consecuencias, así como respetar las normas ambientales, de seguridad y los derechos humanos.

Grupo de Diálogo Directo (GDD)



## 4.1.2 GDD 2: Avances de los Grupos de Trabajo (22.07.24)

*Transcurridos seis meses de su instalación, los GT presentaron los avances a la fecha, las presentaciones estuvieron a cargo de Dante Vera y Jorge Falla, respectivamente.*

En su intervención, Dante expresó que el GT-MAPE es un espacio de diálogo y concertación que apuesta por la transformación de la MAPE en un sector rentable y sostenible, respetuoso del medio ambiente y los derechos humanos. De ahí la importancia de trabajar una nueva narrativa, que vaya mas allá de prejuicios y aspectos represivos, para lo cual es importante distinguir entre mineros formalizados, en proceso de formalización, e ilegales.

Pero también es importante reconocer, en primer término, que la MAPE se desarrolla en ecosistemas y entornos geológicos distintos, que sus operaciones pueden ser aluviales, de socavón, o a cielo abierto. De otro lado, para hacer frente a la creciente criminalidad se requiere una estrategia que aborde simultáneamente, tanto el cierre de brechas sociales, como la recuperación de la autoridad y el orden interno en los territorios asolados. Para el efecto, se presentaron doce (12) recomendaciones preliminares, trabajadas y consensuadas al interior de este GT.

A su turno, Jorge recordó que la inquietud de formar el GT-AITM surgió a raíz de la presentación del libro Desarrollo Territorial y Minería, y que la primera propuesta del libro para el sector público es la necesidad de contar con una política y sistema nacionales de diálogo y gestión de conflictos sociales. Lo usual con las propuestas contenidas en un trabajo de investigación es que sean leídas con interés, para luego pasar discretamente al olvido; por ello, y dada la importancia del tema, el encargo recibido fue preparar un borrador de política pública sobre diálogo & gestión territorial.



**Por ello, y a fin de motivar la reflexión, surgieron algunas preguntas motivadoras:**



1. ¿Es el territorio la mejor manera de abordar el desarrollo?
2. ¿Cómo lograr que la población se apropie del concepto desarrollo territorial?
3. ¿Qué resultados de corto plazo podrían ser un buen indicio del avance del proceso de desarrollo territorial?
4. ¿Cómo lograr que el concepto de desarrollo territorial no sea abandonado por las nuevas autoridades?
5. ¿Cómo financiar los procesos participativos de diálogo multiactor?

Se espera que, la discusión de todos estos temas, los cuales no son siempre visibles, contribuya a poner de manifiesto la necesidad de colocar al territorio y sus habitantes en el centro de cualquier discusión sobre temas de desarrollo.

## 4.1.3 GDD 3 : Estándar consolidado de minería (10.12.24)

La ponencia estuvo a cargo de Alicia Polo y La Borda (Directora de Seguimiento & Investigación, The Copper Mark) y Viviana Huerta (Funcionaria Senior de Programa, ICMM), quienes comentaron los antecedentes, alcances y detalles de esta iniciativa, cuya finalidad es consolidar en un sólo estándar las mejores prácticas de la industria en temas ambientales, sociales y de gobernanza (ASG/ESG), promoviendo la mejora continua y la excelencia a lo largo de toda la cadena de valor de las empresas partícipes.

Los miembros del panel, moderado por Gonzalo Delgado (Director, CEMS/UP); conformado por Julia Torreblanca (Vicepresidenta de Asuntos Corporativos, Cerro Verde), Juan Luis Dammert (Director para América Latina, Natural Resource Governance Institute), y Bettina Reyna (Consultora Principal de Desempeño Social, ERM) intervinieron conforme avanzaba la presentación. El uso de la palabra se hizo extensivo a los participantes, presenciales y virtuales, generándose un animado intercambio de opiniones, preguntas y conceptos.

La reunión concluyó resaltando la importancia de participar en el proceso de consulta del borrador publicado, el cual incluye un modelo de gobernanza, un proceso de aseguramiento y una política de reporte y reclamaciones. El propósito es que el estándar sea adoptado por empresas grandes y pequeñas, con operaciones en cualquier parte del mundo, siendo extensivo a su cadena de valor.



GDD 3: Estándar consolidado de minería

## 4.1. Foros

### 5.1.1 Foro 1: Minería & Desarrollo Territorial (10. 04. 24)



La reunión se inició con una breve presentación del Comité Coordinador, conformado por Marina Irigoyen, Edwin Guzmán, Carlos Castro y Jorge Falla, sobre el GDMDS, su trayectoria y su relevancia como foro multiactor, en el que se escuchan todas las voces con la finalidad de promover diálogos que aspiran a ser transformadores. **Tras dar cuenta de la conformación de los GT, Olinda Orozco y Dante Vera (GT-MAPE) y Jorge Falla (GT-AITM) detallaron el encargo recibido, la manera en que cada GT se había organizado y los siguientes pasos.**



Foro 1: Minería & Desarrollo Territorial (10. 04. 24)



Foro 1: Minería & Desarrollo Territorial (10. 04. 24)

El tema materia del foro fue abordado desde varias perspectivas en las presentaciones de **David Tuesta (Presidente, Consejo Privado de Competitividad)**, **Silvana Vargas Vargas (Directora Académica de Responsabilidad Social, PUCP)** y **Walter Sánchez (Director General, Promoción & Sostenibilidad, MINEM)**.

Así, en su intervención David se refirió a la paradoja de la disponibilidad de recursos y la persistencia de brechas en espacios locales/regionales, dada la carencia de proyectos de impacto en la economía local. A su turno, Silvana se refirió al rol de la sociedad civil, y la necesidad de propuestas concretas, en particular en territorios con presencia minera.

Finalmente, Walter se refirió a las maneras en las que el MINEM puede contribuir a enfrentar las carencias, cooperando en la facilitación de recursos en pro de una contribución al desarrollo de los territorios con presencia minera, sin reemplazar a las autoridades locales. A continuación, siguió un rico intercambio de opiniones, preguntas y respuestas sobre los temas abordados, los cuales son de naturaleza multisectorial y multidisciplinaria. Ante la diversidad de condiciones sociales, económicas y culturales, una única propuesta de abordaje puede no funcionar en todos los territorios

## 5.1.2 Foro 2: Diálogos que transforman (25.09.24)



Se presentaron las diez propuestas clave para una pequeña minería y minería artesanal responsables, estando la exposición a cargo de Dante Vera y Olinda Orozco. Los comentarios estuvieron a cargo de destacados consultores como Marita Chappuis, consultora en economía minera y regulación ambiental minera; Leonidas Wiener, consultor en derecho ambiental y de pueblos indígenas, y responsabilidad empresarial; junto a Franco Arista, jefe del proyecto PlanetGold del PNUD.

El foro contó con la participación de líderes sociales, dirigentes de la pequeña minería, investigadores, miembros de la sociedad civil organizada, y gerentes de grandes empresas mineras, quienes aportaron valiosas ideas para enriquecer este esfuerzo.

Este evento fue fundamental para difundir las propuestas, con el objetivo de lograr un sector minero más organizado, responsable social y ambientalmente, y comprometido con el respeto a los derechos humanos.



Foro 2 : Diálogos que transforman (25. 09. 24)

## 5.1.3 Foro 3: Diálogo & Gestión Territorial (27.11.24)



La exposición estuvo a cargo de Alfredo Bambarén, Jorge Falla, Bettina Reyna, y Luis Oré, integrantes del GT-AITM, quienes presentaron el 2do borrador la propuesta de política pública sobre diálogo y gestión territorial. El punto de partida es el diagnóstico, a fin de definir el problema a abordar, para luego delinear propuestas de acción para los sectores público, privado, sociedad civil y sector del conocimiento; finalmente se propone una ruta metodológica para su implementación. Asimismo, se compartieron los códigos QR para acceder, tanto al documento, como al formato de aportes y comentarios a través del formulario habilitado por tal fin.

El panel de comentaristas estuvo conformado por Alicia Abanto (PCP), Jenny Vento (Glencore) y Marco Balcázar (Gestor Social Senior), con la moderación de Mario Huapaya (BID). El panel felicitó la iniciativa del GDMDS, primer peldaño de un camino que se enriquece con los recientes anuncios sobre el inicio de la elaboración de una Política Nacional Multisectorial Minera al 2050 (MINEM), y, la formulación de la Política Nacional Multisectorial de Prevención y Gestión de Conflictos Sociales (PCM). Los ponentes manifestaron la disposición del GDMDS en contribuir a estas iniciativas.



Foro 3 : Diálogo & Gestión Territorial (27 .11 .24)

# 5. GRUPOS DE TRABAJO



## 5.1 Grupo de Trabajo MAPE (GT – MAPE)

Es un espacio de diálogo y concertación, en el seno del GDMDS, orientado a la transformación de la MAPE en una actividad más rentable, sostenible y respetuosa con el medio ambiente y los derechos humanos. El GT-MAPE es co-coordinado por Dante Vera y Olinda Orozco, con el apoyo de Mauricio Winkelried (Gerente de Minería Responsable, Solidaridad), Gabriel Arriarán (Secretario Técnico), Marina Irigoyen y Jorge Falla (Comité Coordinador, GDMDS).

Desde abril de 2024 se contó con el respaldo del proyecto Revaloro, de la organización internacional Solidaridad. Este proyecto tiene como finalidad fortalecer el espacio cívico a nivel global, fomentando la democracia y el desarrollo de cadenas de valor más inclusivas y sostenibles. En el caso del GT-MAPE, Revaloro apoya con la gestión operativa, administrativa y comunicacional, orientado a que el grupo pueda cumplir sus metas de manera efectiva, y de forma más específica, brindando el soporte de un secretario técnico.

El GT-MAPE se ha venido reuniendo casi ininterrumpidamente desde abril, con la participación de 27 profesionales de diversas disciplinas, con un profundo conocimiento de la problemática de la pequeña minería y minería artesanal, y siempre los días miércoles; fueron más de 50 sesiones de trabajo el 2024, entre reuniones bilaterales con actores implicados en el proceso de formalización, webinars, y mesas de trabajo.

### Nuestro enfoque:

Una nueva narrativa para la pequeña minería. Estamos comprometidos con instaurar una narrativa que valore el aporte de la MAPE al desarrollo sostenible del país. Nuestro enfoque se basa en:



Reconocer la diversidad del sector y sus realidades regionales.



Promover la sostenibilidad ambiental, social y económica como eje central.



Fomentar la inclusión de todos los actores relevantes en los procesos de diálogo y toma de decisiones.

## 5.1.1 Diez propuestas para una MAPE responsable

Entre abril y agosto del 2024, tras un análisis exhaustivo de la literatura relevante e invitaciones a especialistas y protagonistas en cuestiones clave para la formalización de la pequeña minería, se publicó este documento, el cual resume nuestra posición, siempre abierta al diálogo, y dispuesta a ser mejorada mediante el aporte de evidencia.

1

Se requiere una mayor inversión del Estado para la formalización.

2

Corregir la desarticulación de organismos del Estado y la superposición de funciones entre los sectores con competencia u opinión sobre la pequeña minería y la minería artesanal.

3

Incrementar los incentivos para la formalización, con una oferta de créditos e instrumentos financieros para la pequeña minería en su conjunto.

4

Reconocimiento a pallaqueras y cachorreros dentro de la categoría legal de la “minería tradicional”

5

Generar incentivos a titulares de derechos mineros dispuestos a firmar contratos de explotación sobre una concesión.

6

Reglamentación del Registro Especial de Comercializadores y Procesadores de Oro (RECPO) y al mismo tiempo funcionamiento de una aplicación que registre datos de compra, venta y origen del mineral en tiempo real.

7

Recuperación del orden interno y cierre de brechas en los territorios controlados por la minería ilegal con la puesta en marcha de acciones de inteligencia para la desarticulación de organizaciones criminales, y el funcionamiento de mecanismos contra la corrupción.



Revisar y derogar algunas normas aprobadas por el Congreso que estarían beneficiando (o favoreciendo) a la criminalidad organizada y que son cuestionadas y denunciadas por amplios sectores de la sociedad. Y, los partidos políticos deben comprometerse a revisar y depurar sus padrones de candidaturas con evidencia de vínculos con el crimen organizado..

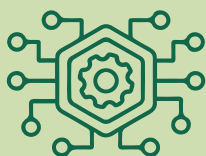


Promover la colaboración internacional para enfrentar el crimen organizado transnacional.



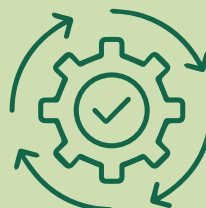
Se requiere que, los pequeños mineros, tanto formales como en proceso de formalización marquen una distancia decisiva de la minería ilegal, en particular de aquella infiltrada por el crimen organizado.

## 5.1.2 Dos propuestas adicionales: REINFO y descentralización del gasto público



### *Propuesta adicional #1:*

Hacia un sistema de formalización permanente, simplificado y efectivo: Es necesario avanzar hacia un sistema permanente de formalización para la pequeña minería y minería artesanal, con depuración continua, unificación y simplificación de procesos y seguridad jurídica para los pequeños mineros, dueños de terrenos superficiales y titulares de derechos.



### *Propuesta adicional #2:*

Sobre la descentralización del proceso de formalización de la pequeña minería y la minería artesanal. Hacia un modelo mixto, eficiente y adaptado a la realidad: El proceso de formalización de la pequeña minería y la minería artesanal debe continuar siendo descentralizado, pero con un fuerte acompañamiento técnico y supervisión desde el gobierno central. Este modelo mixto permitirá aprovechar el conocimiento local y la capacidad operativa que han ganado las regiones en estos años, al mismo tiempo que asegura estándares técnicos consistentes, un uso eficiente de recursos y una mayor eficacia en los resultados.

## 5.1.3 Organización de dos webinars con el CEMS/UP

### 16 de octubre

Se llevó a cabo una presentación sobre trazabilidad en la Universidad del Pacífico, a cargo de José Farfán y Domingo Salaverry, que contó con la asistencia de representantes de la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía (SNMPE), así como de Compañía Minera Buenaventura. Esta actividad marcó un paso importante en la discusión sobre la trazabilidad en el sector minero.

### 26 de noviembre

Se realizó un webinar con Giselle Villa y Alejandra Villanueva (CEMS-UP), destacando la participación activa de actores clave como el Fondo Internacional de Ayuda a Mineros Artesanales (Fidamar), la Sociedad Nacional de Minería y Petróleo (SNMPE) y consultores. La presencia de representantes de Fidamar y SNMPE subrayó el potencial de estos espacios para generar diálogo y debate constructivo en el sector, reafirmando la importancia de seguir organizando eventos que fomenten el intercambio de ideas.

Asimismo, se programó un webinar (a realizarse a mediados de enero 2025) sobre la minería artesanal y de pequeña escala del cobre en el Perú.

## 5.1.4 Puesta en marcha de una campaña de comunicaciones

Desde diciembre de 2024, el GT-MAPE impulsó una campaña de comunicación con el objetivo de visibilizar la problemática de la minería artesanal y de pequeña escala, así como las alternativas para su formalización. La estrategia incluyó la participación de voceros en medios de comunicación, la difusión de datos clave, y el fortalecimiento de la imagen del GDMDS como un espacio de articulación entre diversos actores del sector. Esta campaña de comunicación logró posicionar el debate sobre la formalización en medios clave y redes sociales.

De esa forma (entre diciembre y enero) se logró apariciones en medios influyentes como El Comercio, Infobae Perú, Radio Nacional y Revista Minería, lo que contribuyó a visibilizar la problemática del REINFO y la informalidad minera. Así también, la cobertura en medios especializados como Stakeholders Perú, Minería Hoy, y El Gas Noticias, reforzando el posicionamiento del GDMDS como un actor relevante en esta discusión.



*La campaña logró **posicionar el debate sobre la formalización minera en medios clave y redes sociales, visibilizando los desafíos y oportunidades del sector.***

Con base a estas experiencias se planificaron algunas actividades clave como organizar una mesa de trabajo con plantas de beneficio y desarrollar, por el GT-MAPE, aportes y críticas a la propuesta de reglamentación de la Ley 32213. Dichas actividades fueron programadas para febrero del 2025.

## 5.2 Grupo de Trabajo Actores & Intereses en Territorios Mineros (GT-AITM)

El trabajo se inició a fines de enero, Miguel Inchaustegui y Jorge Falla fueron elegidos Co-coordinadores del GT-AITM. Puesto que la mayoría de integrantes residían en Lima, se incorporó, previa invitación y consulta, a líderes sociales de las regiones con presencia minera, miembros de la Red de Líderes Sociales, que asisten a nuestras reuniones. Esto con la finalidad de recibir el aporte de quienes viven y laboran en los territorios con presencia minera, de escuchar la voz y el sentir de la gente local, evitando cualquier sesgo desde Lima.

Las reuniones principiaron a fines de enero, con una periodicidad bimensual, lo primero fue identificar el problema público a abordar, para luego, a partir de un conjunto de definiciones consensuadas por los integrantes, pasar a establecer un índice de contenidos y empezar a trabajar en la redacción. A fin de agilizar el trabajo, al interior del GT-AITM se constituyó un petit comité, el cual también se reunió periódicamente, informando el estado de avance a los demás integrantes. El 1er borrador estuvo listo a principios de septiembre, siendo circulado para comentarios.

Los comentarios recibidos fueron sistematizados, analizados e incorporados en el texto por el *petit comité*, tras varios ajustes, el 2do borrador quedó cerrado a fines de octubre, listo para ser presentado. Se realizaron gestiones ante el Instituto de Ingenieros de Minas para una presentación pública, las cuales fueron fructíferas, ver líneas abajo; tras consultar con el Comité Coordinador, el 2do borrador fue también presentado con singular éxito en el 3er Foro del GDMS.

Adicionalmente, siempre con la finalidad de incorporar las voces de todos los actores, se solicitaron aportes al Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Economía y Finanzas, y la Presidencia del Consejo de Ministros. En un país como el nuestro, en el que lo importante suele dar paso, las más de las veces, a lo urgente, el tema de la gestión del territorio no tiene mayor visibilidad para el gran público. No obstante, suele ser causa raíz de buena parte de los problemas que aquejan al país, de ahí la importancia de abordar el tema con propuestas e ideas concretas.



Grupo de Trabajo Actores & Intereses en Territorios Mineros (GT-AITM)

## 5.1.1 Jueves Minero (22.11.24)

El 2do borrador de la propuesta de política pública sobre diálogo y gestión territorial fue presentado en el marco del Jueves Minero, la tradicional reunión semanal organizada por el Instituto de Ingenieros de Minas del Perú. Dada la naturaleza colaborativa del trabajo realizado, la presentación estuvo a cargo de integrantes del *petit comité*: Jorge Falla, Pastor Paredes, Bettina Reyna, Miguel Inchaustegui, Luis Ore.

Con la moderación de Homar Lozano (**IIMP, CIEMAM**), el panel estuvo integrado por Cecilia Rabisth (**Engie**), César Liendo (**Antamina**) y César Bedoya (**Consultor**). Al final de la presentación se compartió el código QR del documento, de modo que los participantes, presenciales y virtuales, puedan hacer llegar sus sugerencias, aportes y críticas, a fin de enriquecer el documento. Tras la estación de preguntas y respuestas, del panel y de los asistentes, se pasó a un compartir en los ambientes del IIMP.



Jueves Minero (22. 11 .24)

## 5.2.2 Reunión con PCM (27.12.24)

Jorge Falla y Luis Ore, en representación del GT-AITM se reunieron (27.12.24) con funcionarios de la SubSecretaría de Prevención y Gestión de la Información de la Secretaría de Gestión Social y Diálogo, Presidencia del Consejo de Ministros (SGSD, PCM), a quienes expusieron el alcance del 2do borrador de nuestra propuesta de política pública sobre diálogo y gestión territorial, recibiendo comentarios y sugerencias puntuales.

Participaron en la reunión: David Montoya (SubSecretario), Olenka Sánchez (Analista), Oscar Cavero Especialista), Javier Torrico (Especialista), Carlos Revoredo (Analista), María Isabel Carreño (Coordinadora). Por su parte, los funcionarios de PCM compartieron el avance en la formulación de la Política Nacional Multisectorial de Prevención y Gestión de Conflictos Sociales y, habida cuenta de la naturaleza multiactor del GDMDs, expresaron su interés en presentar estos avances a los integrantes de la Red de Líderes Sociales del GDMDs.

Una posibilidad sería que la presentación tenga lugar la víspera del 1er Foro 2025, con cargo a coordinar los detalles conforme se acerque la fecha del 1er Foro. Con esto concluyeron las actividades del GT-AITM correspondientes al 2024.



## 6. PUBLICACIONES Y ACTIVIDADES VARIAS



# MEMORIA ANUAL 2023



## 6.1 Memoria 2023

Reseña de las principales actividades realizadas durante el año, da cuenta de nuestras acciones e iniciativas, testimonio de nuestro compromiso con una minería inclusiva, social y territorialmente integrada, ambientalmente sostenible, competitiva e innovadora, en un marco de buena gobernanza. Puede ser consultada en:

<https://www.grupodedialogo.org.pe/website/wp-content/uploads/2024/12/GDMDSMemoria2023-251024.pdf>





## 6.2 Diez Propuestas para un MAPE Responsable

Presenta las diez propuestas trabajadas por el GT-MAPE, con recomendaciones para una pequeña minería y minería artesanal formalizada, comprometida con el desarrollo en las regiones y libres del crimen organizado. Contó con el apoyo de Solidaridad, la consultora V&C Analistas y el Instituto Redes de Desarrollo Social (Red Social). Está disponible en:

<https://www.grupodedialogo.org.pe/wp-content/uploads/2024/08/10-PROPUESTAS-DEL-GDMDS-.GT-comprimido.pdf>

## 6.3 In memoriam : Lucho Barrenechea

### Colaboración de Augusto Baertl

Huallanquino de nacimiento y de alma, Lucho Barrenechea fue uno de esos hombres que dejan huella donde pisan. Su partida dejó un profundo vacío en quienes lo conocimos, trabajamos y compartimos con él, pero también nos dejó un legado imborrable de amor por su tierra y por su país, con una visión de futuro y promotora del desarrollo.

Ingeniero mecánico de profesión, se distinguió por su profundo compromiso social, su paso por la alcaldía de Huallanca le permitió convertir sus anhelos en obras para su patria chica. Durante su gestión se construyó, con el apoyo de Antamina, la Plaza de Toros del Monte Carmelo, símbolo del arte, la tradición y la identidad de su pueblo. También impulsó, entre otras obras, el asfaltado de la carretera Huallanca-Huanzala, utilizando fondos remanentes de la privatización minera, conectando así esperanzas, pueblos y oportunidades.

Fue co-gestor y primer presidente de la Asociación de Municipalidades Impactadas por la Minería. Como co-fundador del Grupo Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible (GDMDs), promovió la dación de la nueva Ley de Canon Minero, defendiendo el desarrollo de una minería con rostro humano, animando los debates que surgían al interior del GDMDs. Consultor, expositor, y difusor de crónicas, relatos y poemas, fue además un narrador de su tiempo, un cronista de la memoria huallanquina.

Convencido que la nobleza del toro bravo representaba lo que movía a su gente: fuerza, orgullo y tradición, promovió en su fundo la crianza de ganado de lidia. Más allá del ingeniero, del alcalde, del gestor o del ganadero, Lucho fue un hombre comprometido con su tierra y con su país, al que amó más que a sí mismo; su legado no se mide en títulos, tampoco en obras, está en el amor que sembró por su patria chica, y por el Perú.



Lucho Barnechea



## 6.4 In memoriam : Baltazar Carvedo (Baltaco) Colaboración de Raúl Benavides

Cuando me uní al grupo de Dialogo encontré una gran diversidad de personajes. Uno de los que más me impresionó fue Baltaco, un académico estudioso de las empresas, su ética y su responsabilidad social. Firme en sus convicciones y prudente en sus opiniones, Baltaco; fue el primer gran promotor de las empresas B, empresas con propósito, comprometidas con principios éticos, las que hacen negocios de una forma correcta, contribuyendo con el mejoramiento de la sociedad en su conjunto.

Estudioso de las empresas y su entorno social, las opiniones de Baltaco estaban cargadas de mensajes positivos, de la necesidad de generar valor para la sociedad a través de un comportamiento ético y correcto sin dejar de brindar beneficios a sus accionistas. Sus enseñanzas eran apreciadas por empresarios y por líderes sociales; no pretendía dictar catedra, pero sus intervenciones eran fruto de un conocimiento profundo de los temas sociales y la dinámica empresarial.



Baltazar Carvedo

*Te extrañamos  
Baltaco, tus  
enseñanzas  
perviven en  
quienes  
tuvimos el  
privilegio de  
escucharte  
y disfrutar  
de tu amistad.*

## 6.5 Acuerdo Colaborativo con GDMDS Solidaridad (22.04.24)

Solidaridad es una organización internacional sin fines de lucro con más de 50 años de experiencia a nivel global en el desarrollo de cadenas de valor sostenibles, su principal objetivo principal es unir a los actores de las cadenas productivas en soluciones innovadoras para mejorar la producción, asegurando la transición hacia una economía sostenible e inclusiva que maximice los beneficios para todos

En el marco del acuerdo colaborativo, Solidaridad se comprometió a apoyar al GDMDS con recursos y personal, a partir de planes específicos orientados a la MAPE, así como al fortalecimiento institucional del GDMDS como colectivo. Los recursos aportados por Solidaridad fueron abonados directamente a los proveedores, cubriendo los servicios solicitados. Esto hizo posible contratar --previo concurso-- a un profesional, a tiempo completo para desempeñar las funciones de Secretario Técnico del GT-MAPE. Estos recursos también contribuyeron a financiar algunas actividades del GT-MAPE.



Acuerdo Colaborativo con GDMDS

## 6.6 Reunión con Alta Dirección del MINEM y otros funcionarios

Haciendo un alto en su agenda de trabajo, el Ing. Romulo Mucho (Ministro de Energía y Minas), tuvo la gentileza de recibirnos en su despacho el 8 de mayo; aprovechamos la ocasión para saludarlo y ponerlo al tanto de nuestras actividades, así como del avance de nuestros Grupos de Trabajo. Por su parte, el ministro compartió su visión sobre el contexto minero, y las acciones que viene impulsando, con especial énfasis en el proceso de formalización minera.

Participaron por el MINEM, además del señor ministro, Henry Luna (Viceministro de Minas) y Mayra Figueroa (Directora General de Formalización Minera). La delegación del GDMDS estuvo integrada por: Dante Vera, Gloria Cubas, Olida Orozco, Mauricio Winkelried, Aaron Quiñón, Gabriel Arriaran, Marina Irigoyen y Jorge Falla. La reunión concluyó con el mutuo ofrecimiento de colaboración en temas de interés común, dejando entrever la posibilidad de una nueva reunión.

Asimismo, el 20 de setiembre, Mayra Figueroa, Directora General de Formalización Minera (DGFM/MINEM) presentó a una delegación del GDMDS los aspectos más importantes del proyecto de ley MAPE a ser remitido al Congreso. Por su parte, los representantes del GDMDS presentaron como aporte las Diez propuestas para una MAPE responsable, trabajadas por el GT-MAPE. Se abordaron temas como el fortalecimiento de las DREM, la vigencia del REINFO, y la necesidad de potenciar el diálogo en el sector. La coordinación con la DGFM/MINEM fue permanente a lo largo del año, se intercambiaron puntos de vista sobre los ajustes necesarios al proceso de formalización y el desarrollo de la MAPE.

Reunión con Alta Dirección del MINEM y otros funcionarios



## 6.7 Presencia y participación

- Gabriel Arriaran (Secretario Técnico, GT-MAPE) y Marina Irigoyen participaron en el XV Congreso Nacional de Minería (CONAMIN), junio 24-28
- Olinda Orozco y Marina Irigoyen participaron en el conversatorio A 12 años de la institucionalidad del diálogo en la gestión de los conflictos sociales organizado por la SGSD/PCM, con la ponencia “Reflexiones, retos y desafíos sobre la participación de la sociedad civil en los espacios de diálogo”, el 23 de agosto
- Olinda Orozco y Marina Irigoyen participaron con la ponencia “Interacción MAPE y Gran y mediana minería” en el VI Taller Seminario sobre minería y sostenibilidad, Retos y Oportunidades, dirigido a docentes de Puno. Organizado por el CEMS/UP, el 20 de setiembre
- Coordinación con PNUD y apoyo en la organización del Encuentro nacional de lideresas, monitoras y vigilantes ambientales, en Cusco, noviembre 8-9; y ponencia sobre la Agenda Mujer por parte de Marina Irigoyen, apoyando además en la facilitación.
- Participación de Marina Irigoyen como moderadora en el panel Derechos humanos y desarrollo territorial en minería, organizado por “Swedish Mining Initiative Perú 2024”, noviembre 12
- Jorge Falla participó en el evento organizado por ProInversión y OECD sobre Rol del gobierno en la promoción de una conducta empresarial responsable y el impacto de las iniciativas de debida diligencia, noviembre 12
- Participación de Jorge Falla, Marina Irigoyen y Ana María Vidal en el Grupo de Trabajo de Empresas y Derechos Humanos – Principios Voluntarios y Principios Rectores/ Defensores de DDHH, a lo largo del año
- Marina Irigoyen se reunió con Matthew Wilson Eames, integrante del Political and Stakeholder Team (ERM), sobre la problemática minera nacional
- Coordinaciones varias, a lo largo del año, con los equipos de la DGFM/MINEM, SGSD/PCM, Capitalismo Consciente y el CEMS/UP
- Coordinación permanente con la Red Nacional de Líderes Sociales (RNLS), promocionando sus actividades y espacios de encuentro y reflexión. Coincidiendo con los foros, propiciamos un encuentro para abordar temas específicos, coordinaciones con autoridades y empresas, etc.

## 7. Financiamiento

La realización de nuestras actividades es posible gracias al trabajo voluntario de quienes en ellas participamos, a lo que se sumaron --el 2024-- los aportes, generosos y sin condiciones, de la organización internacional Solidaridad, con más de cincuenta años de experiencia en desarrollo de cadenas de valor inclusivas y sostenibles, así como de la Sociedad Minera Cerro Verde y Southern Peru Copper, a través de un convenio con el Instituto del Diálogo. A todas ellas, desde estas líneas, nuestro sincero agradecimiento.



**Solidaridad**



**Cerro Verde**



**SOUTHERN COPPER**  
SOUTHERN PERU

## 8. Integrantes del Grupo de Diálogo Directo

Alex Ramírez, Alfredo Bambarén, Ana María Vidal, Angela Chávarri, Augusto Baertl, Baltazar Caravedo(+), Carlos Castro, Clara Chávarri, Clara García, Dante Vera, Edwin Guzman, Eleonora Lón y León, Erika Collado, Félix Laura, Iván Ormachea, Jaime Gálvez, Javier Caravedo, Jorge Falla, Jorge Romero, Lorenzo Ccapa, Lucio Ríos, Luis Barrenechea(+), Luis Oré, Marina Irigoyen, Miguel Inchaustegui, Nancy Bahamonde, Olinda Orozco, Pablo O'Brien, Raúl Benavides, Víctor Grande

## 9. Integrantes del GT-AITM

Alex Ramírez, Alfredo Bambaren, Ana María Vidal, Angela Chavarri, Bettina Reyna, Félix Laura, Gonzalo Delgado, Guadalupe Eto, Guido Carpio, Jorge Falla (Co-coordinador), Jorge Romero, Katherine Maldonado, Lorenzo Ccapa, Luis Ore, Estefanía Sánchez, Miguel Inchaustegui (Co-coordinador), Natividad Taco, Omar Varillas, Pastor Paredes, Yrma Requelme

## 10. Integrantes del GT-MAPE

Franco Arista, Gabriel Arriarán (Secretario Técnico), Epifanio Baca, Alberto Castro, Ramón Escobar, Ángela Chávarry, Gloria Cubas, Gonzalo Delgado, Guadalupe Eto, Marina Irigoyen (Comité Coordinador, GDMDs), Gladys Márquez, Aarón Quiñón, Luis Oré, Olinda Orozco (Co-Coordinadora), Bettina Reyna, Alfredo Rodríguez, Jorge Romero, Manuel Ruiz Huidobro, Ángela Ruiz, Estefanía Sánchez, Sofía Salinas, Mario Sifuentes, Pedro Vásquez, Dante Vera (Co-Coordinador), Ana María Vidal, Alejandra Villanueva

## 11. Relación de acrónimos

|         |                                                          |
|---------|----------------------------------------------------------|
| CEMS    | Centro de Estudios sobre Minería y Sostenibilidad        |
| DGFM    | Dirección General de Formalización Minera                |
| DREM    | Dirección Regional de Energía y Minas                    |
| ESG     | Environment, Social, Governance                          |
| GDD     | Grupo de Diálogo Directo                                 |
| GDMDS   | Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible         |
| GT      | Grupo de Trabajo                                         |
| GT-AITM | Grupo Técnico Actores e Intereses en Territorios Mineros |
| GT-MAPE | Grupo Técnico Minería Artesanal y de Pequeña Escala      |
| MAPE    | Minería Artesanal y de Pequeña Escala                    |
| MINAM   | Ministerio del Ambiente                                  |
| MINEM   | Ministerio de Energía y Minas                            |
| PCM     | Presidencia del Consejo de Ministros                     |
| PNUD    | Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo           |
| PUCP    | Pontificia Universidad Católica del Perú                 |
| REINFO  | Registro Integral de Formalización                       |
| RNLS    | Red Nacional de Líderes Sociales                         |
| SGSD    | Secretaría de Gestión Social y Diálogo                   |
| SUNAT   | Superintendencia Nacional de Administración Tributaria   |
| UP      | Universidad del Pacífico                                 |



## GRUPO DE DIÁLOGO MINERÍA Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Para mayor información sobre nosotros, y nuestras actividades,  
consulta en nuestra página web, o síguenos en nuestras redes sociales.



Correo: [grupodedialogomineriyds@gmail.com](mailto:grupodedialogomineriyds@gmail.com)

[www.grupodedialogo.org.pe](http://www.grupodedialogo.org.pe)

<https://www.facebook.com/GrupodeDialogo>

<https://www.linkedin.com/company/grupo-de-diálogo-minería-y-desarrollo-sostenible/>