



Grupo de Diálogo Directo (GDD)

MINERÍA Y BUENAS PRÁCTICAS EN MOQUEGUA

(08.09.22, vía Zoom, 11:00 a.m. - 1:00 p.m.)

Asistentes:

Ana María Vidal, Christian Canales (MINEM), Javier Caravedo, Jorge Romero, Katherine Maldonado, Lorenzo Ccapa, Lucía Ávila, Mayra Figueroa, Miguel Cervantes, Sonia Balcázar, Víctor Grande, Walter Ascona, Zuider Zamalloa, Baltazar Caravedo, Jorge Romero, Robert Carazas, Luis Ñaupas y Alicia Román.

Moderado por: Marina Irigoyen y Jorge Falla, Coordinadores del GDMDS

1. PONENCIAS

INICIATIVAS DE DIÁLOGO Y ARTICULACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Mayra Figueroa: Directora de Sostenibilidad y Articulación Minera, MINEM

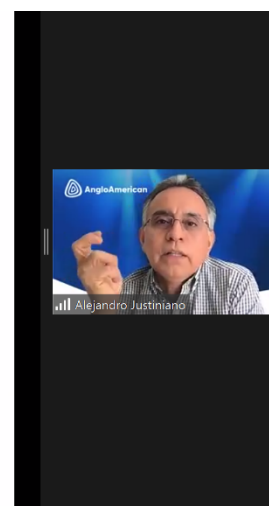
- El MINEM lleva a cabo diversos programas de apoyo al desarrollo, como el Programa de Integración Minera, para el desarrollo de capacidades en la población de las zonas con presencia minera.
- Una de las iniciativas más importantes fue Rimay, esfuerzo descentralizado de diálogo, impulsado por el sector en plena pandemia, el cual hizo posible la implementación de un espacio de diálogo en Moquegua, con la participación de más de 80 líderes y con 95% de los participantes que firmaron las actas de compromiso. En este espacio se buscó generar consenso entre los actores con respecto a las prioridades de desarrollo regional. Durante la etapa preparatoria se recopiló información, en la etapa de diálogo y de talleres se identificaron temas prioritarios y se adoptaron acuerdos como: cierre de brechas prioritarias, diversificación económica con alto valor agregado, disponibilidad de agua y calidad ambiental.
- Posteriormente, se conformó un Comité para el seguimiento del cumplimiento de los acuerdos. El reto es darle continuidad e institucionalizar este espacio. Esta experiencia piloto permitió recoger valiosa experiencia, con miras a su réplica en otra región.
- Para darle sostenibilidad a este espacio se trabaja con el Gobierno Regional una Ordenanza, recogiendo lo avanzado, priorizando acciones, y el seguimiento de compromisos. Desde el MINEM vamos a reunirnos con las autoridades regionales para darle continuidad a este espacio.

INICIATIVAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN MOQUEGUA

Alejandro Justiniano: Gerente de Desarrollo Social, Anglo American Quellaveco

- La minería y sus actividades asociadas están entre los principales motores de la economía de Moquegua, generan el 27% del PBI de la región; es la segunda actividad económica más rentable, seguido de manufactura (44%, principalmente ligada al cobre), la construcción representa el 8%. En lo que toca a las denominadas actividades tradicionales, las cifras son: comercio (3%), agricultura (1%) y pesca (1%).

Modelo de desarrollo del proyecto



Los proyectos que vienen implementando son:

- Sistema hídrico sostenible que suministra agua de calidad para el futuro: Se hará uso de las aguas del río Titire, las cuales no son aptas para consumo humano y animal, es la fuente principal del sistema hídrico de la mina. También, se ha construido la represa Vizcachas, con una capacidad para 60 millones de metros cúbicos; almacenará agua de las lluvias y entregará agua de mejor calidad para la región. Se realizan estudios para el sistema de almacenamiento del río Asana; este proyecto se ejecuta a través del Fondo de Desarrollo Moquegua, instancia creada a partir de las mesas de diálogo.
- Proyecto de irrigación Línea de impulsión del sistema de almacenamiento Chilota-Chincune – Fase I: Con una inversión de 115 millones de soles, este sistema ampliará la frontera agrícola de la región, conducirá agua de los ríos Chilota y Chincune a través del canal Pasto Grande, para irrigar 1,750 ha en Lomas de Ilo; generando 10 mil puestos de trabajo directo e indirecto.
- Sistema de almacenamiento del río Asana: Permitirá regular el caudal del río, ampliando la disponibilidad hídrica para uso poblacional y agrícola para los valles de Tumulaca y Moquegua. Se busca reducir el riesgo de inundaciones y crecidas anómalas del río para las poblaciones de Tumulaca, Samegua y Moquegua, evitando el daño a viviendas, cultivos e infraestructura pública. El proyecto se inició en marzo 2021, está en la etapa de perfil; contempla una inversión de 85 millones de soles.
- AgroQuellaveco: Contempla un fondo de garantía para los agricultores y ganaderos locales (5 millones de soles) para otorgar créditos a tasas preferenciales (3-8% de interés anual), a través de Santa Catalina, una cooperativa local. Tras dos años de funcionamiento, se

desembolsaron 14,99 millones de soles, los 281 beneficiarios no contaban con acceso al sistema financiero.

- Proyecto de Fortalecimiento de la Cadena de Valor de la Palta: Mediante la articulación público-privada y la conjunción de esfuerzos para propiciar la transferencia de tecnología, inversión en equipos de riego tecnificado y el fortalecimiento del capital humano y organizacional. En la fase piloto cubre 32 Ha, 67 Ha en la fase de escalamiento; con una inversión de 5.3 millones de soles y el aporte de todos los actores. Se promueve el desarrollo de un ecosistema de articulación para el desarrollo de la cadena de valor, participan Sierra Exportadora, CITE Agroindustrial e Instituto Tecnológico del Perú (ITP), SENASA, Westfalia.
- Proyecto de Ampliación de Frontera Agrícola en Cullabaya: Se amplió la frontera agrícola con 90 Ha de nuevos cultivos y riego tecnificado, beneficiando a las comunidades de Tumilaca, Pocata, Coscore y Tala; con una inversión de 19.6 millones de soles. El proyecto contempla la construcción de captaciones de agua, reservorios, líneas de conducción, puentes aéreos y riego tecnificado.
- Proyecto Tumilaca Productiva, para la optimización del rendimiento productivo a través de biofertilizantes y lograr una mayor rentabilidad e ingresos familiares en los productores. Participan 159 productores, con una inversión total de 1 millón de soles.
- Proyecto Reimagina: Programa de educación, busca que los estudiantes desarrollen proyectos que contribuyan a sus comunidades, haciéndolos protagonistas de su aprendizaje y agentes de cambio en su territorio. La meta es intervenir en 54 instituciones educativas.
- Proyecto de conectividad: Servicio de telecomunicaciones para mejorar la educación y acceso de información para el desarrollo de la población, con una inversión de 3.4 millones de soles.

INICIATIVAS DE DIÁLOGO Y ARTICULACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Roberto Carazas, Director Regional de Energía y Minas (GoRe Moquegua)

- Según el reporte de la Defensoría del Pueblo la región tiene seis conflictos identificados, de los cuales cinco son activos y uno latente.

SPCC – COMUNIDAD CAMPESINA TUMILACA, POCATA, COSCORE Y TALA

TIPO

→ Socioambiental

INVOLUCRADOS

→ Empresa Southern Peru Copper Corporation - Comunidad Campesina de Tumilaca, Pocota, Coscore y Tala

CASO

→ La comunidad campesina de Tumilaca, Pocota, Coscore y Tala, demandan una compensación económica y el pago anual por el uso de sus tierras como botaderos por parte de la empresa minera Southern Perú Copper Corporation. La comunidad campesina señala que los botaderos afectan el medio ambiente y fueron instalados en su territorio sin el permiso de la comunidad.

Pago de cinco mil millones de dólares en compensación por el área ocupada por la empresa minera desde el año 1950 hasta la fecha.

De continuar con el uso de las áreas se solicitará el pago del 5% de utilidad bruta anual de la empresa minera.

UBICACIÓN

→ Distrito de Torata, Provincia Mariscal Nieto, Departamento de Moquegua

Actores Secundarios: Oficina General de Gestión Social y Diálogo del Ministerio de Energía y Minas, Oficina de Gestión del Diálogo y Participación Ciudadana del MINEM, Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros, Gobierno Regional de Moquegua, Municipalidad Distrital de Torata.








Robert Carazas Flores

- La zona de conflictividad se desarrolla en el proyecto San Gabriel de la empresa Buenaventura, la construcción no pudo iniciarse debido a amenazas de la población, hay un reclamo sobre derechos de propiedad de la zona donde se ubicado el proyecto.
- En el límite con Arequipa se encuentra conflictividad por el proyecto Minero Río Seco (Inkabor). La comunidad Salinas Moche exige la paralización de operaciones hasta llegar a un acuerdo y se establezca los límites, así como el pago de servidumbre de uso de tierras.
- El proyecto minero Katty (empresa Cultinor) que se encuentra en la fase de inicio del estudio de impacto ambiental, pero por situación de antecedente de la concesión minera Aruntani (que dejó un gran pasivo ambiental) no lo quieren hacer ingresar a la zona.
- Proyecto minero Quellaveco, problema latente en el sector de Tumulaca por el temor a la contaminación del agua por metales pesados.
- En Ilo por el traslado de la planta de PetroPerú. La población pide reubicación de sus instalaciones e indemnización por los impactos negativos que presuntamente han generado.
- Es importante promover el diálogo con actores representativos de la comunidad en espacios como el Rimay.
- Los actores que estamos en los espacios de diálogo y desarrollo, vemos los problemas en su total realidad. Los actores sociales no son una sola persona, pero comulgan en una comunidad. Las buenas prácticas ambientales se tienen que difundir más a la comunidad.

COMUNIDAD DE APRENDIZAJE PARA LA GOBERNANZA MINERA

Miguel Cervantes, Director Ejecutivo, CCPM Grupo Consultor

- Explicó sobre el Programa de Fortalecimiento de la Transparencia para reducir la Corrupción que se realiza en la región de Moquegua con el objetivo de reducir la corrupción. Esta iniciativa global de investigación – acción de Brookings Institution y la ONG Results for Development (R4D), es ejecutada por la consultora CCPM.
- El proyecto busca el fortalecimiento de la gobernanza minera, impulsando procesos de institucionalización de espacios de diálogo y cooperación multiactor que sean sostenibles y contribuyan a encontrar soluciones prácticas para una mejor gobernanza de la minería en la región.
- Como etapa inicial se realiza el diseño e implementación de la Comunidad de Aprendizaje, contempla un observatorio y laboratorio social. La segunda etapa consiste en la consolidación de esta comunidad e implementación progresiva de otros componentes.
- Desde la comunidad de aprendizaje se buscará generar conocimiento colectivo a partir del diálogo y discusión de temas de interés de todos, y que puedan ser controvertidos, como desarrollo sostenible en minería, participación ciudadana, rendición de cuentas, entre otros.
- El observatorio será un espacio para difundir lo que la comunidad hace, tendrá también un componente de escucha social, para que diferentes grupos participen, no solo los que participen de la comunidad de aprendizaje.
- El laboratorio social buscará solucionar problemas que, siendo reiterativos, tienen elementos particulares del contexto.
- Hay pocos espacios de diálogo y reflexión de los problemas que aquejan en el país; hay temas comunes que nos acompañan a través de los años, cada actor tiene una respuesta diferente y muchas veces, partiendo de supuestos diferentes.

- El diálogo en las regiones tiene otro énfasis; en Moquegua, por ejemplo, está en relación a la problemática del agua.

2. COMENTARIOS DE LAS EXPOSICIONES

Katherine Maldonado, Líder social de Moquegua

- Con los años hemos aprendido que el diálogo por el diálogo no es suficiente, tenemos que tener resultados. Este no es un proceso fácil.
- Dos Resoluciones Directorales otorgadas por la Autoridad Nacional del Agua (ANA), en favor del proyecto Quellaveco son cuestionadas. Las personas somos muy sensibles al tema del agua. Sabemos que es un recurso muy escaso, que estamos en una cuenca frágil.
- Tanto la ANA como el ALA deberían hacer este proceso de permisos de las fuentes hídricas lo más público posible.
- 50% para Quellaveco y 50% para la población. Ya no estamos en el momento de discutir si va o no el proyecto, estamos en el momento de que ya acordamos algo y se debe cumplir. Debería estar reglamentado. Yo pienso que el Estado es el gran ausente.
- Quellaveco tiene un buen desempeño, tiene un buen soporte social. Está invirtiendo en la educación. Desde el COPARE estamos viendo que tiene un gran trabajo en este sector, pero no es suficiente porque solo está interviniendo en sus zonas de influencia. Es necesario que incida en la calidad educativa regional.
- Moquegua está en los primeros lugares de la educación en el país, pero debe ir mejorando. De 100 estudiantes solo 30 leen bien; qué hacemos con el resto que no pudieron mejorar su nivel de comprensión lectora.
- Estoy preocupada cómo se ha detenido el proceso de descentralización en el país, pese a los esfuerzos que tenemos. Las direcciones regionales de minas tienen pocas competencias, no les permiten participar en los procesos en marcha, no hay continuidad.
- Tampoco hay continuidad e institucionalidad de los procesos de diálogo. Por ejemplo, el proceso Rimay, una vez diseñado, seguía la formalización del espacio a través de una resolución. Yo he ido al Gobierno Regional, ellos dicen que el MINEM no hace nada. Al final se quedó sin el reconocimiento que debería hacerse para reducir la conflictividad.
- Moquegua tiene una gran influencia minera pero no debemos de desconocer la agricultura que es una pieza clave para la seguridad alimentaria. Debemos seguir promoviendo que la minería está para mejorar las condiciones de vida para fomentar una agricultura.
- Hablemos de una nueva minería que el Perú necesita. Quellaveco está marcando la pauta en comparación con Southern Perú que no participa en los procesos.

Evelyn Torres, Consultora y ex asesora del Despacho Ministerial, MINEM

- Quizá uno de los primeros retos es entender que dialogar por dialogar no es suficiente y cuando el MINEM puso en marcha Rimay había entrampamiento, por el incumplimiento de compromisos. Es importante la voluntad del Estado para coordinar con los diferentes

sectores, MINTRA, sociedad civil, empresas, así como tener la capacidad de operativizar los compromisos.

- La articulación de los actores intergubernamentales, sociedad civil e intersectoriales, es de la mayor importancia para que las cosas funcionen. Se requiere un espacio para dialogar sobre un proyecto que va a marcar la vida de las personas de Moquegua.
- No debe perderse de vista que Moquegua tiene una larga tradición minera, es la capital del cobre peruano.
- Es importante revisar el grado de involucramiento de los actores, la conflictividad no permite ver procesos de desarrollo a largo plazo. Los frecuentes cambios de funcionarios del sector público impiden que haya continuidad en estos espacios.
- La región, a partir del desarrollo de un proyecto importante, va a contar con significativos ingresos mineros; esto puede generar problemas de corrupción. En ese sentido, importante fortalecer la gobernanza, generar instituciones para prevenir la corrupción, no solo en Moquegua sino en todo el país.

Concluidas las presentaciones y comentarios, se generó un intenso intercambio de puntos de vista, el denominador común fue la importancia de sostener e institucionalizar espacios de diálogo como RIMAY para tratar temas como la distribución del agua, enfrentar las todavía existentes brechas de aprendizaje y sostener experiencias de mejora de ingresos y pequeños créditos. A la vez, se demandó un rol más activo del GoRe Moquegua en temas la gestión del agua.